

Số: 39/BC- HĐND

Hà Nội, ngày 27 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết "Quy định cơ chế hỗ trợ từ ngân sách thực hiện Đề án Chương trình sửa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học giai đoạn 2018 - 2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội "
(Trình tại kỳ họp thứ 6, HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 27/6/2018, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 84/TTr-UBND ngày 13/6/2018 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết "Quy định cơ chế hỗ trợ từ ngân sách thực hiện Đề án Chương trình sửa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học giai đoạn 2018 - 2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội " do UBND Thành phố trình tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, ý kiến của Sở Tư pháp tại văn bản số 175/BC-STP ngày 07/6/2018.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Dự thảo nghị quyết đã được Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức phản biện xã hội¹. Một số nội dung góp ý trong quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo tiếp thu.

2. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết

- Ngày 08/7/2016, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1340/QĐ-TTg phê duyệt chương trình sửa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và tiểu học đến năm 2020, tại

¹Báo cáo số 168/TB-MTTQ-BTT ngày 20/6/2018

Điều 2 quy định: “Nguồn kinh phí thực hiện bao gồm: Huy động sự tham gia, hỗ trợ của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước; đóng góp của các gia đình và cộng đồng; sự hỗ trợ của ngân sách địa phương theo khả năng cân đối”.

- Hiện nay, Trung ương và Thành phố chưa có quy định về cơ chế tài chính để thực hiện Đề án chương trình sữa học đường. Căn cứ quy định tại Điểm h, Khoản 9, Điều 30, Luật Ngân sách Nhà nước 2015 quy định: Nhiệm vụ của HĐND các cấp “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương”.

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về “Quy định cơ chế hỗ trợ từ ngân sách để thực hiện Đề án chương trình sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội” là cần thiết và đúng thẩm quyền, mang ý nghĩa nhân văn, thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước và Thành phố đối với thể hệ mầm non, góp phần nâng cao thể chất và phát triển nguồn nhân lực trong tương lai.

3. Về nội dung

Tờ trình do UBND Thành phố trình với HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, công phu, nghiêm túc. Về cơ bản Ban thống nhất với Tờ trình, Ban xin làm rõ một số nội dung sau:

- Nội dung Tờ trình cơ bản phù hợp với Quyết định số 1340/QĐ-TTg ngày 08/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt "Chương trình sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và tiểu học đến năm 2020.

- Về cơ chế hỗ trợ, theo đề xuất tại Tờ trình:

+ Ngân sách Thành phố hỗ trợ 30%; Doanh nghiệp cung cấp sữa hỗ trợ 20%; Phụ huynh đóng góp 50%;

+ Đối với trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học thuộc diện hộ nghèo và cận nghèo (theo quy định chuẩn hộ nghèo, hộ cận nghèo do UBND Thành phố ban hành), học sinh là người dân tộc thiểu số, học sinh thuộc diện chính sách: Ngân sách Thành phố hỗ trợ 50%; doanh nghiệp cung cấp sữa hỗ trợ 50%.

Một số ý kiến cho rằng, với mức hỗ trợ của doanh nghiệp 20% là thấp, do vậy nên điều chỉnh mức hỗ trợ của doanh nghiệp từ 25% - 40% và giảm mức đóng góp của phụ huynh. Ban Văn hóa - Xã hội thấy rằng, hiện nay, tại một số gia đình có điều kiện về kinh tế thường cho con uống sữa có nguồn gốc từ nước ngoài, trong khi đó các doanh nghiệp trong nước có uy tín đang tìm kiếm thị trường tiêu thụ, đồng thời để đảm bảo thực hiện chủ trương "Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam" một cách bền vững, khuyến khích các doanh nghiệp trong nước

phát triển, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với đề xuất mức hỗ trợ 20% đối với doanh nghiệp để khuyến khích các doanh nghiệp trong nước phát triển và đảm bảo sự bền vững của Chương trình.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về mức hỗ trợ, đóng góp để triển khai Chương trình sửa học đường cho trẻ em mẫu giáo, học sinh tiểu học là phù hợp với khả năng hỗ trợ của doanh nghiệp, đóng góp của cha mẹ học sinh và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

4. Đề các đại biểu có thêm thông tin, Ban đề nghị bổ sung, làm rõ một số nội dung sau

(1) Về các mục tiêu cụ thể:

Theo Quyết định số 1340/QĐ-TTg ngày 08/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ:

- Đến năm 2020, giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thể nhẹ cân ở trẻ em mẫu giáo và tiểu học trung bình 0,6%/năm.

- Đến năm 2020, giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thể thấp còi ở trẻ mẫu giáo và tiểu học trung bình 0,7%/năm.

Tuy nhiên, chỉ tiêu này đề ra trong Tờ trình của UBND Thành phố là:

- Tỷ lệ suy dinh dưỡng thể nhẹ cân (cân nặng/tuổi) ở trẻ mẫu giáo và tiểu học giảm xuống dưới 5,5%.

- Tỷ lệ suy dinh dưỡng thể thấp còi (chiều cao/tuổi) ở trẻ mẫu giáo giảm xuống dưới 13,5%; giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thấp còi ở học sinh tiểu học trung bình mỗi năm 0,2%.

Đề nghị UBND Thành phố cho biết sự khác biệt giữa các chỉ tiêu của Tờ trình và các chỉ tiêu theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ? Các chỉ tiêu Thành phố đề ra có thấp hơn so với chỉ tiêu của Trung ương không?

(2) Đề nghị làm rõ hình thức tổ chức xin ý kiến cha mẹ học sinh, cách thức tổ chức (bằng phiếu hay tổ chức hội thảo), các khu vực (thành thị, nông thôn)?

(3) Về vấn đề bảo quản sữa: Qua giám sát của Ban Văn hóa - Xã hội thì hầu hết các nhóm trẻ, nhóm lớp tư thục chủ yếu thuê, cải tạo từ nhà dân, căn hộ chung cư diện tích chật hẹp, chưa đảm bảo về diện tích 1,5m²/trẻ theo quy định, không có bếp, nhà vệ sinh riêng (nếu có thì cũng không đảm bảo an toàn thực phẩm). Do vậy, việc bố trí kho để sản phẩm bảo đảm các quy định về an toàn thực phẩm đối với các nhóm trẻ, nhóm lớp là khó thực hiện.

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ các giải pháp khắc phục đối với tình trạng trên?

5. Về dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết trên được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và không trái với các quy định pháp luật của Nhà nước.

- Hình thức, bố cục: Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết, Ban đề nghị:

(1) *Thế thức, kỹ thuật trình bày*: Đề nghị tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 175/STP-VBQP ngày 07/6/2018 của Sở Tư pháp

(2) *Về tên Nghị quyết*:

Nội dung Nghị quyết quy định ngoài phần hỗ trợ từ ngân sách Thành phố còn có nguồn hỗ trợ của doanh nghiệp và đóng góp của phụ huynh học sinh, do vậy, tên của Nghị quyết cần nghiên cứu lại cho phù hợp.

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị sửa đổi lại như sau: ***"Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ, đóng góp thực hiện Đề án Chương trình Sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2018- 2020"***.

(3) *Điều 4*: Đề nghị sửa lại như sau: Về cơ chế hỗ trợ, đóng góp:

a) Mức hỗ trợ, đóng góp:

b) Thời gian hỗ trợ:

c) Nguồn kinh phí ngân sách hỗ trợ: Từ ngân sách các quận, huyện, thị xã (đối với 10 quận tự cân đối ngân sách: Ngân sách quận đảm bảo kinh phí hỗ trợ; đối với 20 quận, huyện, thị xã còn lại: Ngân sách Thành phố bổ sung kinh phí để thực hiện hỗ trợ).

(4) *Về thời gian, định mức thụ hưởng; thời gian hỗ trợ*: Đề nghị sửa lại như sau:

- Thời gian thụ hưởng: Theo năm học, từ năm học 2018 - 2019 đến hết năm 2020.

- Định mức thụ hưởng: Trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học được uống sữa tươi 05 lần/tuần của 9 tháng đi học (mỗi ngày uống một lần), mỗi lần 1 hộp 180ml.

- Thời gian hỗ trợ: Thực hiện như thời gian thụ hưởng.

- Tại Điều 3, Điều khoản thi hành: Bỏ khoản 3 "Thời gian thực hiện cơ chế hỗ trợ" vì nội dung này đã được nêu tại Mục b, Khoản 4, Điều 1.

6. Ban đề nghị UBND Thành phố:

(1) Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến sâu rộng đến các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan và các tầng lớp nhân dân trên địa bàn Thành phố biết, tạo sự đồng thuận; chỉ đạo các ngành liên quan thường xuyên tổ chức kiểm tra, giám sát việc tổ chức triển khai thực hiện và định kỳ báo cáo kết quả với UBND Thành phố.

(2) Chỉ đạo việc tổ chức lựa chọn các đơn vị cung ứng sữa phải được thực hiện theo Luật đấu thầu, công khai minh bạch và đúng quy định của pháp luật. Chất lượng sữa các doanh nghiệp cung cấp phải đảm bảo theo quy định của Bộ Y tế; định kỳ công bố tiêu chuẩn, tiêu chí về sữa.

(3) Chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo có hướng dẫn cụ thể đối với các trường để triển khai thực hiện:

- Đối với các đối tượng đặc thù như: trẻ béo phì, trẻ không được uống sữa do cơ địa bị dị ứng với sữa, không dung nạp Lacto, trẻ không muốn uống sữa ở trường... cần có giải pháp và tư vấn phù hợp với thể trạng, nhu cầu của trẻ.

- Việc đăng ký nhu cầu uống sữa của học sinh; bố trí nhân lực, quy trình tiếp nhận, phân phát sữa; bố trí, sắp xếp nơi bảo quản sữa đảm bảo ATTP; việc tiêu hủy vỏ sữa; cơ chế giám sát của cha mẹ học sinh...

- Trước khi triển khai Đề án, cần rà soát cụ thể các trường trẻ được uống sữa 5 ngày/tuần, 2-3 ngày/tuần, cân đối khoản kinh phí trẻ đang nộp để uống sữa hiện nay (phụ huynh phải đóng góp 100% kinh phí) và kinh phí trẻ đóng góp để uống sữa theo Đề án (phụ huynh chỉ đóng góp 50% kinh phí), để có định mức thu cho phù hợp, tránh tình trạng thu 2 lần kinh phí cho trẻ uống sữa của phụ huynh học sinh.

(4) Phân công rõ trách nhiệm đối với các sở, ngành, các doanh nghiệp, các đơn vị có liên quan để việc triển khai Chương trình sữa học đường trên địa bàn Thành phố đảm bảo an toàn, chất lượng, đúng quy định và mang lại hiệu quả cao.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND thành phố, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXXH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Trần Thế Cường